

Электронное научное издание

«Международный электронный журнал. Устойчивое развитие: наука и практика»

www.yrazvitie.ru

вып. 2 (9), 2012, ст. 4

Выпуск подготовлен по итогам Второй Международной конференции по фундаментальным проблемам устойчивого развития в системе «природа – общество – человек» (29 и 30 октября 2012 г., проект РФФИ №12-06-06085-г).

УДК 504.062:338.2

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ЭКОЛОГО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ МЕСТНОЕ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Миланова Елена Валентиновна, кандидат географических наук, доцент географического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова, менеджер проектов Фонда «Устойчивое развитие»

Бондарчук Елена Алексеевна, кандидат экономических наук, менеджер проектов Фонда «Устойчивое развитие»

Аннотация

Основной целью научно-практического исследования был анализ внедрения «зеленой экономики», как важного вектора устойчивого развития, в России для обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды. Проблемы охраны окружающей среды и социально-экологической ответственности бизнеса должны решаться на всех уровнях (от муниципального до глобального), о чем свидетельствует опыт работы и результаты проектов Фонда «Устойчивое развитие» в различных регионах России. В соответствии с разработанными индикаторами дается оценка влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду для Байкальского региона мирового значения с богатым природным потенциалом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: устойчивое развитие, «зеленая экономика», индикаторы оценки изменений окружающей среды, байкальский регион.

GLOBAL CHALLENGES AND LOCAL ECOLOGICALLY ORIENTED SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Milanova Elena Valentinovna, candidate of geography, Associate Professor of Geography Faculty of Moscow State University, project manager of the “Sustainable Development” Fund

Bondarchuk Elena Alexeevna, candidate of economics, project manager of the “Sustainable Development” Fund

Abstract

The main goal of this scientific and practical research was the analysis of the “green economy” concept implementation as the new vector of sustainable development in Russia for ecological security and nature protection strengthening. The problems of nature conservation and socio-ecological business responsibility have to be solved at all levels (from local to global), what could be testified by the Fund of Sustainable Development experience and results of projects’ implementation in different regions of Russia. In accordance with elaborated indicators the assessment of human impact influence on environment and people well-being improvement was done for the Baikal region which could be considered as a one of world significance and many-sided nature value.

KEYWORDS: sustainable development, “green economy”, indicators of environmental change evaluation, Baikal region.

Введение

Важным направлением стратегии устойчивого развития в ответ на угрозы глобальных вызовов (изменение климата, истощение природных ресурсов, нарушение водного баланса, загрязнение окружающей среды) является поддержка региональных и муниципальных инициатив по продвижению «зеленой экономики», что отвечает известному тезису «думай глобально – действуй локально». Основными инициативами являются рациональное управление природопользованием, энерго- и ресурсосберегающая политика, охрана

биоразнообразия, социально-экологическая ответственность бизнеса и укрепление экологической безопасности.

Изучение глобальных и регионально-локальных проблем устойчивого развития, проведенное в процессе многолетних научно-практических работ, показало важность внедрения эколого-ориентированных методов хозяйственной деятельности не только для улучшения природной, экономической и социальной ситуации в регионах, но и для повышения качества жизни населения. Разработанные индикаторы позволили оценить степень влияния различных видов хозяйства на природные условия и среду обитания населения. Проведение практических работ в Байкальском регионе, где охрана богатейшей природной среды является первостепенной задачей развития, позволило внедрить экологически - ответственные методы хозяйственной деятельности.

Материалы и методы:

анализ проблем устойчивого развития и оптимизации природопользования

Поддержка процесса устойчивого развития и сохранения биосферы на основе рационального природопользования и охраны окружающей среды – одна из важнейших проблем человечества, сформулированная еще 20 лет назад в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро. Многие исследования за прошедшие годы показали, что комплексный подход к решению проблем устойчивого развития основан на учете тесной взаимосвязи экологического, экономического и социального компонентов.

Концепция устойчивого развития основана на двух главных подходах: биосфероцентрическом и антропоцентрическом [1]. Согласно первому, биосфера рассматривается не только как источник ресурсов, но и как основа жизни на Земле, ее устойчивости и естественной эволюции. Теория биотического регулирования окружающей среды является одной из важных научных основ устойчивого развития. Другой антропоцентрический подход основан на том, что возможность дальнейшего существования человечества во многом зависит от обеспечения растущих потребностей будущих поколений достаточными природными ресурсами.

Новым вектором устойчивого развития является формирующаяся в последнее десятилетие и получившая широкий общественный резонанс концепция «зеленой экономики», основанная на понимании возрастающей роли экологического фактора для более гармоничного взаимодействия природного, экономического и социального аспектов будущего развития человечества. Инициатива по «зеленой экономике», выдвинутая Программой развития ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в 2008 г., ставит своей целью

использование исторической возможности в настоящее время сформировать экономику завтрашнего дня. «Зеленая экономика» становится центральной темой обсуждения важных международных форумов высокого уровня, так как способствует переходу к системе таких видов экономической деятельности, которые приводят к повышению благосостояния населения в долгосрочной перспективе, не подвергая при этом будущие поколения воздействию значительных экологических рисков и экологических бедствий. По оценкам экспертов, в краткосрочной перспективе "зеленая экономика" дает возможность обеспечить экономический рост в таких же или даже более высоких темпах, чем традиционная экономика. В средне- и долгосрочной перспективе "зеленая экономика" даст намного больше преимуществ и будет способствовать сохранению окружающей среды.

Следует заметить, что на Конференции ООН по устойчивому развитию, которая прошла в Рио-де-Жанейро в 2012 г. (РИО+20), одними из центральных тем было развитие «зеленой экономики» и искоренение нищеты, а также разработка глобальных моделей и сценариев для создания и оценки национальных стратегий развития. РИО+20 – это очередной этап международного процесса в области устойчивого развития, направленный на анализ выполнения предыдущих обязательств и выявление новых задач, в первую очередь по охране окружающей среды, усилению экологической безопасности и экологизации экономики.

Важные задачи государственной политики в области устойчивого развития - сохранение природной среды, развитие экологического образования и воспитания, формирование экологической культуры, а также оптимизация социальных процессов и институтов, называемая социальным проектированием. Для практической реализации сформулированных проблем и задач устойчивого развития в большинстве стран мира разрабатываются собственные стратегии и тактики выполнения рекомендаций РИО+20.

Так, в России совершенствуются утвержденные в 2011 г. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года». Оптимизация государственной политики предполагает привлечение населения и, в первую очередь, специалистов и ученых к вопросам управления развитием взаимоотношений в системе природа - общество. Демократизация и гуманитаризация должны стать важными составными частями экологической политики России и основой международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, что предполагает высокий уровень эффективности в отношении принятия решений, направленных на

оздоровление окружающей среды и улучшение условий жизни населения. Как показала практика, агрессивно-потребительская ориентация хозяйственной деятельности привела страну к чрезвычайно ресурсоемкой экономике с избыточным потреблением ресурсов. В настоящее время в систему управления устойчивым развитием вовлечены местные сообщества регионального и локального уровня, которым передаются многие функции управления и ответственность за качество окружающей среды и природопользование, планирование, обеспечение благосостояния населения. Современный подход базируется на понимании местных территорий как элемента более сложной системы – региона, страны, и, наконец, планеты в целом, что требует комплексного подхода с учетом всех природных, экономических и социальных факторов для определения приоритетов устойчивого развития.

Методы работы на муниципальном уровне: опыт Фонда «Устойчивое развитие»

Фонд «Устойчивое развитие» (далее - Фонд), некоммерческая организация, выполнил за 15 лет более 600 проектов в различных регионах страны при финансовой поддержке различных доноров. Важной технологией Фонда, используемой для решения конкретных прикладных задач эколого-ориентированного местного развития, является партнерское взаимодействие федеральных, муниципальных, общественных и коммерческих организаций с участием местных жителей. В основе такого механизма лежат гражданские инициативы, ориентированные на приоритеты экономического и социального развития локальных и региональных сообществ. Фонд использует конкурсный подход к выбору нескольких проектов социально-экологической направленности для одновременной реализации в одном муниципальном образовании. Сэкономленные средства от энергосбережения в одних проектах реинвестируются в выполнение других социально значимых проектов. В результате реализации на одной территории разнопрофильных проектов, инициированных на местах и поддержанных местными властями, возникает синергетический эффект за счет объединения природных, интеллектуальных и организационных ресурсов общества, что в совокупности способствует устойчивому развитию. Такая стратегия открывает перед жителями муниципальных образований «окно возможностей» для улучшения качества жизни населения и социально-экономической ситуации за счет реализации собственных инициатив.

Одним из примеров использования социального партнерства для решения экологических территориальных проблем стала партнерская Программа, выполняемая Фондом «Устойчивое развитие» при финансовой поддержке Фонда Алкоа в Самарской области и в Москве. В Программе участвуют Институт водных проблем Российской

Академии наук, преподаватели и студенты факультета государственного управления Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, Учебный центр экологии и безопасности жизнедеятельности (Самара), а также преподаватели и студенты кафедры промышленной экологии Самарского Государственного Технологического Университета. Программа посвящена оптимизации использования водных ресурсов, а основной стратегией ее выполнения является партнерство производственных, общественных, научных организаций и вузов, что позволяет шире внедрять механизмы совершенствования системы социально - и экологически ответственного управления водными ресурсами [2].

Основные направления работ по Программе: исследования в области оптимизации управления водными ресурсами на федеральном, региональном и местном уровнях; модернизация курсов лекций для студентов и тренинги для промышленных экологов и лиц, принимающих решения; студенческие исследовательские работы в сфере фитоочистки нефтезагрязненных вод; широкое информированию общественности по вопросам социально ответственного управления водными ресурсами в России, включая проведение социологических опросов и активное использование информационно-коммуникационных технологий; проведение природоохранных акций с участием волонтеров ЗАО «Алкоа – СМЗ» (Самарский металлургический завод) на территории памятников природы Самарской области. Программа вносит значительный вклад в решение задач рационального управления водными ресурсами для целей устойчивого развития.

Результаты и обсуждение:

индикаторы оценки влияния хозяйственной деятельности на природную среду

Как для глобального, так и для регионально-локального уровня при оценке влияния различных типов природопользования необходим учет не только природных и антропогенных факторов изменения окружающей среды, но и факторов, определяющих благосостояние людей. Окружающую среду невозможно улучшить в условиях бедности, а бедность нельзя уничтожить без устойчивой и здоровой окружающей среды [5] – именно поэтому устойчивое развитие так тесно связано с благосостоянием/благополучием человека.

Концепция «благосостояния/благополучия человека» развивается в мире в течение последних десятилетий, значительно изменив представления об экономических и социальных ценностях жизни человека. Согласно существующей в мире тенденции, традиционно доминирующие идеи материального благосостояния, основанного на производстве потребительских товаров, начинают вытесняться идеями нематериального благосостояния, обеспечиваемого доступностью социально-гуманитарных услуг в

соответствии с законом известного немецкого экономиста и статистика 19-го века Эрнста Энгеля [3]. Само понятие «потребительские товары» расширилось и включает в себя не только основные материальные, но и социально - гуманитарные блага. Поэтому общепризнанной стало применение системы взаимосвязанных экономических, социальных и экологических индикаторов устойчивого развития территорий.

Система индикаторов для оценки результатов влияния природопользования на среду и условия жизни человека была разработана при выполнении Фондом «Устойчивое развитие» более 600 проектов в различных регионах страны. Индикаторы позволяют оценить конкретные позитивные результаты и влияние выполненных проектов/ комплексов проектов/ программ [4], тиражирование которых способствует обеспечению устойчивости функционирования муниципальных образований и местных сообществ на территории страны. Были предложены следующие основные группы количественных и качественных индикаторов:

- показатели улучшения качества окружающей среды: снижение уровня загрязнения, сохранение биоразнообразия, оптимизация состояния различных природных компонентов, интенсивность развития экологически ответственного бизнеса;
- оценка внедрения эколого-ориентированных методов природопользования: использование экологически безопасного топлива (биомасса, альтернативные источники энергии), неистощительное использование леса, оптимизация водопользования;
- показатели степени развития и внедрения экологического образования и обучения населения эколого-ответственным моделям поведения;
- показатели улучшения здоровья населения и обеспечения доступности чистой окружающей среды для жизни и отдыха людей;
- оценка повышения благосостояния населения: снижение расходов населения на коммунальные услуги, создание новых «зеленых» рабочих мест, улучшение доступа к социально-гуманитарным благам.

Для каждого направления природопользования были разработаны специфические индикаторы. Так, при оценке результатов влияния проектов по энергосбережению важно оценить снижение расходов электрической и тепловой энергии, уменьшение выбросов парниковых газов, пыли и прочих отходов производства в атмосферу. По такому

направлению проектов как переработка производственных и бытовых отходов важна оценка объема сокращения отходов и улучшение системы их переработки, количество введенных в эксплуатацию площадок для сбора отходов, площадь рекультивированных земель. Для оценки влияния очистки сточных вод и улучшения качества питьевой воды необходимы показатели уменьшения объема сброса сточных вод и твердых частиц в водоемы, для питьевой воды – превышения предельно-допустимых концентраций загрязнителей, а также доля воды, которую можно пить без дополнительной обработки. Для оценки развития экотуризма важными индикаторами служат количество разработанных и введенных в действие экологических туристских маршрутов, создание элементов туристической инфраструктуры, не нарушающей природную среду, улучшение доступности для населения рекреационных услуг. Одновременно оценивалось влияние хозяйственной деятельности на социальные показатели, характеризующие качество жизни населения (образование, здоровье, благосостояние).

Опыт проектов в Байкальском регионе

Байкальский регион обладает достаточно большим резервом экологической устойчивости: огромным потенциалом природных ресурсов и высокой степенью биоразнообразия, развитой сетью охраняемых территорий (часть из которых имеет статус Участков всемирного наследия ЮНЕСКО), этнокультурными традициями коренных народов, соответствующими этике устойчивого развития, ограниченными признаками превышения потребления ресурсов и перенаселенности. В условиях экологического кризиса ценность уникальной природы региона как фактора стабилизации процессов, происходящих в биосфере, будет постоянно расти.

Сохранение Байкала для настоящих и будущих поколений в качестве одного из крупнейших мировых источников пресной воды, как уникальной природной территории с разнообразными ландшафтами, флорой и фауной является одной из важнейших задач региона, страны, мирового сообщества. Однако Байкал нельзя сохранить проведением лишь отдельных экологических акций населением или административными органами. Необходима региональная стратегия и программы устойчивого развития, выполняемые при эффективной поддержке федеральных и региональных органов власти, а также мирового сообщества.

Здесь осуществляется один из крупных федеральных проектов – создание Байкальской Особой экономической зоны (ОЭЗ) туризма и отдыха в Прибайкальском районе Республики Бурятия. Эта территория была выбрана Федеральным Правительством в

результате конкурса проектов на всей территории РФ. Проект посвящен созданию рекреационной зоны с хорошо развитой инфраструктурой, включающей крупнейший горнолыжный курорт, центры оздоровительной и тибетской медицины.

Важным направлением развития является эффективное использование энергетических и других природных ресурсов в регионе. Можно привести немало примеров территорий, где были внедрены экологически обоснованные методы энерго- и природопользования – города Свирск, Черемхово, Зима, Шелехов и Байкальск в Иркутской области, Кабанский, Прибайкальский, Тарбагатайский, Еравнинский и другие районы Республики Бурятия. Среди таких «зеленых» проектов отметим внедрение низкоуглеродной муниципальной энергетики, что способствовало улучшению экологической обстановки за счет снижения потребления высококалорийного угля, выбросов парниковых газов и объемов использования лесных ресурсов на топливо; использование альтернативных источников энергии (солнечных батарей, энергосберегающих ламп), автоматизация учета энерго- и теплорасходов и другие методологии. Выполнялись также проекты по поддержке и развитию особо охраняемых природных территорий и экотуризма. Такие проекты были выполнены в Баргузинском, Тункинском, Кабанском и Прибайкальском районах Республики Бурятия, где значительная часть территории занята охраняемыми территориями. Благоустроено более 200 км «Большой Байкальской Тропы», что значительно снизило антропогенные нагрузки на окружающую среду и создало благоприятные условия для развития безопасного экотуризма; созданы общественные экологические парки в прибрежной зоне Байкала (Турка, Лемасово и др.).

Проекты выполнялись за счет местных бюджетов и с привлечением финансовой поддержки различных доноров. Влияние результатов проектов на устойчивое развитие сообществ и благосостояние населения было оценено на основе вышеприведенных индикаторов. При выполнении нескольких взаимосвязанных проектов в одном территориальном сообществе достигался синергетический эффект.

Заключение

Устойчивое развитие не имеет альтернатив, и поэтому на всех уровнях (от муниципального до глобального) необходимо руководствоваться принципом экологически и социально ориентированной хозяйственной деятельности. Разработанные индикаторы позволяют оценить влияние различных видов хозяйственной деятельности на устойчивое развитие местных сообществ. Результаты сформулированного комплексного подхода к

устойчивому развитию в первую очередь проявляются на местном уровне и на территориях с богатым природным потенциалом (например, в уникальном Байкальском регионе), где неконтролируемая хозяйственная деятельность может оказать влияние на регулирование биосферных процессов не только на региональном, но и на планетарном уровне.

Литература

1. Данилов-Данильян, В.И., Лосев, К.С. Экологический вызов и устойчивое развитие. — М.: Прогресс – Традиция, 2000. — 414 с.
2. Данилов-Данильян, В.И., Пряжинская, В.Г., Ярошевский, Д.М. Устойчивое развитие и рациональное управление водными ресурсами. — М.: Институт водных проблем, 2011 [Электронный ресурс], режим доступа: <http://acqua.municipal-sd.ru/node/29>, свободный.
3. Лопатников, Л.И. Экономико-математический словарь. Словарь современной экономической науки. 5-е изд. — М.: Дело, 2003. — 520 с.
4. Программы содействия развитию муниципальных образований на территории России: лучшие практики. — М.: Фонд «Устойчивое развитие», 2009. — 96 с.
5. Concerted Development of social cohesion indicators. ISBN 920871-5742-1. — Strasbourg, Council of Europe Publishing, 2005. — 235 p.