

УДК 311.31: 304.5

МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПОКАЗАТЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

Гончарова Татьяна Георгиевна, доктор биологических наук, зав. лабораторией Центра коллективного пользования НИИ ФПМ им. Б.Атчабарова КАНМУ им. С.Д.Асфендиярова

Шокаманов Юрий Камирович, доктор экономических наук, директор департамента статистики Евразийской экономической комиссии, Агентство РК по статистике Казахстан

Яковлева Наталья Альбиновна, доктор медицинских наук, ТОО «Экосервис-С» (Астана, Казахстан)

Дауренбеков Анварбек Коймагамбетович, кандидат экономических наук, эксперт по статистическим показателям устойчивого развития (Астана, Казахстан)

Омирбек Ахан Жапарович, кандидат технических наук, директор ТОО «Ecology Expert» (Алматы, Казахстан)

Аннотация

В статье дана общая характеристика существующей системы мониторинга целевых показателей перехода к устойчивому развитию в Казахстане. Проведен анализ перечня статистических показателей, предоставляемый для мониторинга, и предложены меры по совершенствованию статистической информации с алгоритмами получения первичных данных, указанием источников и формата представления итоговых данных.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: статистические показатели, индикаторы устойчивого развития, мониторинг, совершенствование статистической информации.

ACTIONS ON PERFECTION OF THE STATISTICAL INFORMATION FOR MONITORING OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT INDICATORS FOR REGIONS OF KAZAKHSTAN

Goncharova Tatiana Georgievna, Doctor of Biology, laboratory head of Collective Access Center of Fundamental and applied Medicine Research Institute named after B.Atchabarov of KaNMU named after S.D.Asfendiyarov

Shokamanov Yuri Kamirovich, Doctor of Economics, director of the Department of Statistics of the Eurasian Economic Commission, Agency for Statistics of Kazakhstan

Yakovleva Natalia Albinovna, Doctor of Medicine, LLC "Ecoservice-S" (Astana, Kazakhstan)

Daurenbekov Anvarbek Koimagambetovich, candidate of economics, an expert on statistical indicators of sustainable development (Astana, Kazakhstan)

Omirbek Akhan Zhaparovich, candidate of technical sciences, director of LLP «Ecology Expert» (Almaty, Kazakhstan)

Abstract

The general characteristic of existing system of monitoring of target indicators of transition to a sustainable development in Kazakhstan is given in the article. The analysis of the list of statistics is carried out for the monitoring. The measures on perfection of the statistical information with algorithms of reception of the primary data, instructions of sources and a format of representation of a total are offered.

KEYWORDS: statistics, sustainable development indicators, monitoring, perfection of the statistical information.

Введение

Обеспечение мониторинга показателей устойчивого развития (УР) отдельных стран мира в целом является одной из глобальных проблем человечества. С 1992г. эта проблема была поставлена в повестку дня мирового сообщества на конференции в Рио-де-Жанейро, а

спустя 10 лет рассмотрена в Йоханнесбурге. Решение этой проблемы сформулировано также в качестве одной из целей Декларации тысячелетия. Необходимость обеспечения мониторинга достижения этих целей ставит соответствующие задачи перед официальной национальной статистикой всех стран.

Государственное управление, контроль и регулирование УР Казахстана связаны с необходимостью своевременного получения и анализа официальной статистической научно-обоснованной информации, отражающей достоверно социальные экономические, демографические, экологические и другие общественные явления.

Совершенствование статистической информации показателей перехода страны к УР должно осуществляться планомерно с учетом того, что этот переход сложный, долговременный и многофакторный процесс, который включает следующие вопросы: производство и потребление в динамике и их структурные изменения, инвестиционная политика, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, экономическая и экологическая безопасность, социальная, индустриально-инновационная и региональная политика и другие.

Необходимость дальнейшего совершенствования статистики вызвана:

- несовершенством законодательной базы в Казахстане для организации обеспечения статистической информацией всех заинтересованных пользователей;
- наличием методологических проблем статистики, ежедневно возникающих при вхождении Казахстана в мировое сообщество и выполнением обязательств перед международными организациями, отвечающими за международный рейтинговый мониторинг показателей стран;
- отсутствием показателей, необходимых для анализа новых социально-экономических явлений и процессов, отражающих их взаимосвязь с экологическими проблемами;
- сложностью интеграции разнородной информации и трудностями, возникающими у пользователей при интерпретации полученной информации;
- отсутствием системы формирования статистических информационных ресурсов для обеспечения управления устойчивым развитием.

В связи с вышеизложенным **целью исследований** было определение перечня необходимых показателей для мониторинга индикаторов устойчивого развития из имеющихся в данное время в национальной статистике, разработка новых, не используемых в статистической практике, определение алгоритмов их расчета и внедрения, установление

источников и методических подходов получения первичных данных, определение формата представления итоговых данных.

Развитие государственной статистики должно быть направлено на создание условий для повышения эффективности мониторинга целевых показателей устойчивого развития отдельных отраслей и регионов Казахстана, на достижение стратегических целей развития страны, способствуя информационно-статистическому обеспечению реализации программ социально-экономического развития, стратегических планов, а также выполнению международных информационных обязательств Казахстана в целях повышения интеграции в мировое сообщество в соответствии с международными требованиями. При этом система информационно-статистического обеспечения должна быть гибкой, оперативно реагирующей на изменения жизни общества.

Общая характеристика существующей системы мониторинга целевых показателей перехода к устойчивому развитию

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Казахстан «О государственной статистике» от 19 марта 2010 года одним из основных принципов является «согласованность и сопоставимость государственной статистики с общепринятыми международными стандартами, классификациями и методами». Наряду с этим, статья 7 Закона о государственной статистике является одной из главных задач в области государственной статистики, предусматривая «удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации».

В связи с необходимостью выполнения этой задачи перед государственной статистикой возникает необходимость ведения мониторинга за динамикой развития процессов по обеспечению УР отдельных стран и человечества в целом.

Для контроля достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), Статистическим отделом ООН предложено 48 индикаторов [4]. Среди них 8 индикаторов служат для контроля достижения цели 7 Декларации тысячелетия – обеспечение экологической устойчивости (индикаторы 25-32).

Поскольку не все из этих показателей имелись в практике официальной статистики Республики Казахстан, то данная система показателей была трансформирована в следующую систему, приведенную в совместной публикации Программы Развития ООН и Агентства РК по статистике за 2003 год [5].

Статистические показатели, приведенные в указанной выше совместной публикации ПРООН и Агентства РК по статистике, представлены как индикаторы бедности в

расширенном понимании, по своему же существу они являются индикаторами устойчивого развития страны.

В соответствии с разделением на четыре крупные ветви, охватывающие соответствующие сферы жизнедеятельности человека, эти показатели были разделены вначале на четыре группы: экономические, социальные, демографические, экологические.

В каждой из этих групп показателей выделяются отдельные подгруппы показателей. Так, в группе **экономических показателей** были выделены подгруппы показателей, характеризующие:

- экономический рост, доходы на душу населения;
- неравенство в доходах, бедность по доходам;
- экономическую активность, занятость и безработицу.

Группа **социальных показателей** была представлена подгруппами показателей, описывающими ситуацию в следующих сферах:

- социальная помощь и социальная поддержка населения;
- образование (включая базовое);
- здравоохранение (включая первичные услуги);
- жилье и коммунальные услуги;
- транспорт и коммуникации;
- культура;
- преступность.

Среди **демографических показателей** выделены следующие подгруппы:

- естественное и механическое движение населения;
- ожидаемая продолжительность жизни и смертность по причинам, полу и возрасту;
- сокращение смертности по основным причинам.

Экологические показатели представлены подгруппами:

- воздействие на окружающую среду и использование природных ресурсов;
- водные ресурсы;
- атмосфера;
- земельные ресурсы;
- лесные ресурсы, заповедники и национальные парки;
- расходы на охрану и восстановление окружающей среды.

В конечном итоге в ходе работы над системой индикаторов мониторинга бедности было отобрано 64 целевых и 103 дополнительных индикатора, которые были сгруппированы в

одиннадцать разделов (табл. 1).

Дополнительные индикаторы, наряду с целевыми показателями, соответствующими основным целям и задачам республики в обеспечении человеческого развития и сокращения бедности, были введены для более полного раскрытия ситуации в том или ином аспекте человеческого развития и бедности. Тем самым, представленная система индикаторов мониторинга позволяла не только отслеживать достижение отдельных целей, стоящих перед республикой, но и более подробно анализировать ситуацию в снижении бедности и росте жизненного уровня населения. Следует отметить, что ряд показателей из числа предложенных еще в 2003г., так и не был внедрен в статистическую практику. Всего таких показателей 33 из предложенных 167, или 19,8%.

В **областном разрезе** имелись данные по 74 показателям (44,3% от общего списка). Указанная выше публикация выходила в течение еще трех лет, однако после передислокации Агентства РК по статистике в 2007 году из Алматы в Астану не выпускалась в связи с недостатком человеческих и финансовых ресурсов.

При разработке Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы использовались имеющиеся публикации Агентства РК по статистике, а также публикации международных организаций, на основе которых с учетом предложений международных консультантов был сформирован перечень основных индикаторов УР, обеспечивающих мониторинг достижения целей Концепции.

Таблица 1. Количество целевых и дополнительных индикаторов мониторинга бедности в Казахстане по разделам системы индикаторов

№	Раздел системы индикаторов	Количество индикаторов	
		целевых	дополнительных
1.	Макроэкономические и интегральные показатели	4	7
2.	Доходы и неравенство их распределения	2	29
3.	Занятость и безработица	2	14
4.	Социальная защита населения	1	3
5.	Демографическое развитие	8	8
6.	Здоровье и питание	16	23
7.	Образование	5	7
8.	Социальная инфраструктура	7	0
9.	Экология и жилище	8	8
10.	Преступность	0	4
11.	Гендерное равенство	11	0

№	Раздел системы индикаторов	Количество индикаторов	
		целевых	дополнительных
	Всего показателей	64	103

В данный перечень индикаторов вошли 106 индикаторов, из которых только 53 индикатора было внедрено в статистическую практику. По 45 индикаторам не было особых методологических проблем, и они могли быть также внедрены в статистическую практику. По 8 индикаторам Агентство РК по статистике на момент установления целевых показателей перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию (2006г.) не имело методики их расчета.

Двенадцать индикаторов затем были определены в качестве установочных параметров перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию Указом Президента Республики Казахстан от 14.11.2006 г. № 216, которым была утверждена Концепция. Год спустя 34 индикатора были утверждены в качестве целевых показателей перехода к устойчивому развитию постановлением Правительства РК от 27.09.2007 г. № 848.

В качестве целевых индикаторов УР следует рассмотреть также систему основных показателей человеческого развития, представленную во всемирном Отчете о человеческом развитии. В первом разделе «Индекс человеческого развития и его компоненты» имеется 5 показателей, один из которых - ожидаемая продолжительность жизни при рождении - уже находится в системе индикаторов устойчивого развития Казахстана. Среди остальных показателей – «уровень грамотности взрослого населения» - для Казахстана неактуален. Остальные три необходимо включить в систему индикаторов устойчивого развития: индекс человеческого развития, валовой охват обучением и ВВП на душу населения в долларах США по ППС.

В разделе «Бедность человеческая и по доходам» имеется 8 показателей. Из них необходимо включить в статистику 4 показателя: индекс нищеты населения; доля населения, не доживающая до 40 лет; население, не имеющее доступа к водным источникам; население с доходами ниже национальной черты бедности. В разделе «Индекс с учетом гендерного фактора (ИРГФ) и его компоненты» содержится 10 показателей, 2 из которых уже имеются в статистике РК: ожидаемая продолжительность жизни при рождении мужчин и женщин. Другие показатели неактуальны для страны.

В разделе «Экономика и неравенство» находится 10 показателей. Из них, по нашему мнению, следовало бы включить в систему индикаторов устойчивого развития четыре

показателя: ВВП страны и ВВП на душу населения в долларах США по ППС, а также показатели неравенства по доходам - коэффициент фондов и индекс Джини. В разделе «Здоровье и образование» содержится 14 показателей. Из них следовало бы включить в систему целевых индикаторов устойчивого развития 4 показателя, связанных с государственными расходами на здравоохранение и образование, а также три показателя достигнутого уровня образования (с низким, средним и высоким уровнем образования).

В Казахстане с 2002 года Региональным экологическим центром Центральной Азии в рамках проекта ТАСИС-БИСТРО выполнялся проект «Формирование информационной системы в области УР в Республике Казахстан», в котором приняли участие и специалисты Агентства РК по статистике и его территориальных органов. За основу системы показателей были приняты методика расчета показателя «истинных накоплений», разработанная исследователями Всемирного Банка для оценки устойчивости экономики, и подход Комиссии по устойчивому развитию ООН. Кроме того, были рассмотрены индикаторы ОЭСР, Евростата, ученых Дании, России и другие. По итогам работы были отобраны 60 индикаторов, разделяемые на три группы - экологические, экономические и социальные, которые являются базой для разработки системы индикаторов мониторинга устойчивого развития в республике (табл. 2).

Таблица 2. Индикаторы устойчивого развития Республики Казахстан*

№ п/п	Показатели
<i>Экологические</i>	
1.	Выбросы загрязнителей, тыс. т
2.	Уровень атмосферного загрязнения (ИЗА)
3.	Расходы на охрану атмосферного воздуха
4.	Число легковых автомобилей на 1000 жителей населения, шт.
5.	Уровень загрязнения воздуха автотранспортом (ПДК)
6.	Накопление опасных отходов, тыс. т
7.	Площадь земли, загрязненной опасными отходами, тыс. га
8.	Накопление промышленных отходов, кг/1000 долл. ВВП
9.	Рост бытовых отходов, кг/чел.
10.	Площадь земли, загрязненной твердыми отходами, га
11.	Расходы на сбор и обработку отходов, тыс. тг.
12.	Площади рекультивированных территорий, га
13.	Выбросы азота, фосфора, тяжелых металлов в воду (включая подземные воды)
14.	Уровень концентрации тяжелых металлов в воде (ПДК)
15.	Расходы на обработку сточных вод от отходов, тыс. тг.
16.	Ежегодный забор подземных и поверхностных вод (%)
17.	Уровень водоемкости ВВП
18.	Объем оборотной воды в % к общему забору воды
19.	Пункты гидрологического мониторинга
20.	Интенсивность использования лесных ресурсов (вырубка /общая площадь), м ²

№ п/п	Показатели
21.	Площадь лесов в % к земельной площади
22.	Уровень восстановления лесов, м ² /год
23.	Виды под угрозой от общего числа видов, %
24.	Площади охраняемых территорий и заповедников, га
25.	Площади, подверженные опустыниванию, % от общей площади
Экономические	
26.	ВВП на душу населения, тыс. долл.
27.	Годовое потребление энергии, млн. кВт/час
28.	Доля добывающих отраслей, % в ВВП
29.	Уровень материалоемкости ВВП
30.	Уровень энергоемкости ВВП
31.	Коэффициент обновления основного капитала
32.	Доля обрабатывающих отраслей, % в ВВП
33.	Инвестиции в новые технологии, долл. США
34.	Площади с/х угодий, подвергнутые эрозии, засолению, заболачиванию, тыс. га
35.	Пахотные земли на душу населения, га/чел.
36.	Урожайность зерновых, ц/га
37.	Использование удобрений на 1 га пахотных земель, кг
38.	Процент ирригации пахотных земель
39.	Внешний долг в % от ВВП
40.	Расходы на ООС в % от ВВП
Социальные	
41.	Темпы роста населения, %
42.	Плотность населения, тыс. чел./км ²
43.	% городского населения от общего
44.	% населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде
45.	% населения, имеющего доступ к канализации
46.	Уровень продолжительности жизни
47.	Младенческая смертность на 1000 родившихся
48.	Численность врачей на 10000 тыс. чел.
49.	Уровень вакцинации детей
50.	Уровень безработицы
51.	Население, живущее ниже порога бедности
52.	Индекс Gini
53.	Доля затрат на оплату труда производственных рабочих в % ВВП
54.	Число ученых, исследующих проблемы УР
55.	Расходы на научные исследования в % ВВП
56.	Уровень преступности
57.	Уровень грамотности населения (среднее и техническое образование)
58.	Расходы на образование в % от ВВП

№ п/п	Показатели
59.	Количество экологических НПО
60.	Количество экологических сайтов и изданий

* **Примечание: Sustainable Development Indicators for the Republic of Kazakhstan. Издано в рамках проекта TACIS.**

При обсуждении перечня индикаторов с работниками государственной статистики был определен список базовых показателей, имеющих политическую значимость для страны:

1. Уровень энергоемкости ВВП
2. Уровень материалоемкости ВВП
3. Уровень водоемкости ВВП
4. Расходы на новые технологии
5. Использование альтернативных источников энергии
6. Доля затрат на оплату труда производственных рабочих, в % к ВВП
7. Расходы на научные исследования, в % к ВВП
8. Биологические виды под угрозой от общего их числа, %.
9. Уровень продолжительности жизни

Первые 7 показателей затем были протестированы территориальными органами Агентства Республики Казахстан по статистике на уровне предприятий на предмет их использования в практике хозяйственной деятельности (100 хозяйствующих субъектов различных видов деятельности) и предложены для включения в государственную программу статистических наблюдений республики.

Результатом деятельности казахстанской статистики в части внедрения в практику статистических органов республики индикаторов устойчивого развития был выпуск Агентством РК по статистике в конце 2004 года специального статистического сборника, посвященного этой проблеме [6]. Структура сборника опиралась на классификацию системы индикаторов устойчивого развития, предложенную Комиссией по устойчивому развитию ООН в 1996 году.

Для расчета базовых показателей устойчивого развития (по методике «Международного университета природы, общества и человека «Дубна») в соответствии с Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 - 2024 гг., включая суммарное потребление энергоресурсов (потребление мощности или полная мощность) и совокупный произведенный продукт в единицах мощности, потери мощности, эффективность использования энергоресурсов (ЭИР), качество окружающей природной

среды, уровень и качество жизни в единицах мощности, необходима следующая первичная статистическая информация (табл. 3).

Таблица 3. Статистическая информация, необходимая для расчета республиканских и региональных (область, город, район) показателей перехода к устойчивому развитию

№	Наименование регионального показателя
1.	Численность населения, человек
2.	Иммиграция, человек/год
3.	Эмиграция, человек/год
4.	Средняя продолжительность жизни, количество лет
5.	Рождаемость (число родившихся за год), человек
6.	Смертность (число умерших за год), человек
7.	Валовой региональный продукт (ВРП), национальные ден./ед. (тенге)
8.	Численность занятых в экономике, человек
9.	Суммарное потребление электроэнергии на душу населения за год, кВт*час/человек-год
10.	Суммарное потребление топлива (нефть, газ, уголь) за год, килограмм нефтяного эквивалента на чел./год, тонны условного топлива/год
11.	Суммарное потребление нефти за год, тыс. тонн/год, килограммы нефтяного эквивалента/год
12.	Экспорт нефти, тыс. тонн/год, килограммы нефтяного эквивалента/год
13.	Импорт нефти, тыс. тонн/год, килограмм нефтяного эквивалента/год
14.	Суммарное потребление газа за год, куб.м/год
15.	Экспорт газа, куб.м./год
16.	Импорт газа, куб.м./год
17.	Суммарное потребление угля за год, тыс. тонн/год
18.	Экспорт угля, тыс. тонн/год
19.	Импорт угля, тыс. тонн/год
20.	Суммарное потребление продуктов питания за год по основным видам продуктов питания, ккал/год
21.	Экспорт основных видов продуктов питания, тонн/год, литров/год, шт./год
22.	Импорт основных видов продуктов питания, тонн/год, литров/год, шт./год

В целях совершенствования существующей системы показателей статистической отчетности целесообразно в интересах устойчивого инновационного развития Республики Казахстан осуществлять мониторинг и оценку показателя суммарного потребления энергоресурсов. Для определения суммарного потребления энергоресурсов (*предприятие, город, район, область, страна*) за определённое время (год, месяц, сутки), требуются следующие показатели:

- потребление топлива: нефть, газ, уголь, атомная энергия, солнечная энергия другие виды энергии, поступающие на вход в региональный объект управления для обеспечения работы машин, механизмов и технологических процессов;
- потребление электроэнергии: электрическая энергия, поступающая на вход в

региональный объект управления для обеспечения работы машин, механизмов и технологических процессов;

- потребление продуктов питания: энергия, потребленная в региональном объекте управления устойчивым развитием для обеспечения работы человека [7].

Суммарное потребление энергоресурсов измеряется в единицах мощности и вычисляется по формуле:

$$N(t) = \sum_j^k \sum_{i=1}^3 N_{ij}(t), \quad (1)$$

где $N_{j1}(t), N_{j2}(t) \dots N_{j3}(t)$ - суммарное потребление j -го регионального объекта управления;

N_{j1} - суммарное потребление топлива в единицах мощности;

N_{j2} - суммарное потребление электроэнергии в единицах мощности;

N_{j3} - суммарное потребление продуктов питания в единицах мощности.

Далее приведем методический пример оценки годового суммарного потребления энергоресурсов в единицах мощности и расчетов годового совокупного произведенного продукта в единицах мощности на начальный период, годовых потерь мощности (мощность потерь) и эффективности использования энергоресурсов для Республики Казахстан в целом (табл. 4). При этом для расчета на начальный период годового совокупного произведенного продукта в единицах мощности (производство мощности или полезная мощность) используются средние значения коэффициентов полезного использования энергоресурсов: топливо - 0,25; электроэнергия - 0,8; продукты питания - 0,05. Зная численные значения полной и полезной мощности, нетрудно посчитать эффективность использования энергоресурсов. Годовое потребление топлива в единицах мощности получено с учетом пересчета: 1 тонна условного топлива (т.у.т.)/год = 929,1 Вт. Годовое потребление электроэнергии в единицах мощности получено с учетом коэффициента 1 кВт час/год = 0,114 Вт. По данным Комитета по статистике ООН и Всемирного банка для Республики Казахстан среднесуточное потребление продуктов питания на человека в сутки составляет: $C_s = 2720$ ккал/чел. в сутки. Годовое потребление продуктов питания в единицах мощности получено с учетом коэффициента 1 Вт = 20,64 ккал/сутки.

Таблица 4. Оценка годового суммарного потребления энергоресурсов и совокупного произведенного продукта в единицах мощности

Показатель	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Годовое потребление топлива, тыс. т.у.т.	100 098	102 805	115 978	118 693	125 879

Годовое потребление топлива в единицах мощности, ГВт	93,00	95,52	107,76	110,28	116,95
Годовое потребление электроэнергии, млн. кВт·час	49 849,0	48 567,9	48 268,2	51 016,8	65 193,3
Годовое потребление электроэнергии в единицах мощности, ГВт	5,68	5,54	5,50	5,82	7,43
Численность населения, тыс. человек	15 074	15 219	15 396	15 671	15 776
Годовое потребление продуктов питания в единицах мощности, ГВт	1,99	2,01	2,03	2,07	2,08
Годовое суммарное потребление энергоресурсов, ГВт	100,67	103,06	115,29	118,16	126,47
Годовой совокупный произведенный продукт, ГВт	27,90	28,41	31,44	32,33	35,29
Эффективность использования энергоресурсов	0,277	0,276	0,273	0,274	0,279

В данном примере хорошо видно, что разнородные ресурсы, приведенные к единицам мощности, могут складываться и выражаться одним числом, что очень важно в ситуации сравнения несопоставимых (разнородных) показателей, численные значения которых не подлежат операции суммирования.

В настоящее время органы статистики в своей работе руководствуются Законом Республики Казахстан «О государственной статистике» от 19 марта 2010 года № 257-IV и Стратегическим планом Агентства Республики Казахстан по статистике на 2010-2014 годы. При формировании статистической информации в качестве источников служат:

- 1) первичные статистические данные;
- 2) административные данные;
- 3) статистическая информация государственных органов;
- 4) статистическая информация органов статистики других государств и международных организаций.

Источники статистики: Агентство РК по статистике, Статистический комитет СНГ,

Статистический сайт ООН, Отдел статистики экономического и социального комитета ООН для стран Азии и Тихоокеанского региона (ЭСК-АТО ООН), Годовые отчеты Всемирного Банка, Департаменты статистики областей и городов РК, Базы данных Продовольственной организации при ООН. Органы, относящиеся к органам государственной статистики, разрабатывающие ведомственную статистическую отчетность: МВД, МООС, МТСЗН, МФ, МЭМР, Национальный банк и др.

16 территориальных департаментов статистики задействованы в сборе информации от респондентов на местах, т.е. в регионах, и передаче первичных данных в центральный офис. Такие стадии производства статистических данных как разработка методологий, классификаторов, редактирование, оценка и формирование сводных окончательных статистических данных для потребителей сосредоточены в центральном органе - Агентстве РК по статистике.

Было проанализировано, что для 60 национальных индикаторов устойчивого развития, отобранных для Республики Казахстан из индикаторов, рекомендуемых в документах Всемирного Банка, Комиссией по устойчивому развитию ООН, ЕС и с учетом национальных специфических особенностей страны, требуется обработка 15 статистических форм областного и районного уровня. При этом количество статистических отчетов, собираемых областным департаментом статистики, для возможной разработки индикаторов УР может быть от нескольких десятков до нескольких тысяч. *Для проведения мониторинга установленных индикаторов и целевых показателей перехода предприятия к устойчивому развитию необходима сопоставимость результатов деятельности.* Заинтересованные стороны, использующие отчет, должны иметь возможность сравнить представленную информацию организации с результатами деятельности организации за предыдущие периоды, ее целями, и настолько, насколько это возможно, с результатами деятельности других организаций.

Таким образом, система целевых индикаторов устойчивого развития Казахстана, должна быть дополнена с учетом 60 индикаторов, которые были разработаны в 2002 году для создания мониторинга устойчивого развития, 167 показателей мониторинга бедности, использованных в 2003-2006гг., перечня из 106 показателей, подготовленных в ходе разработки Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию, а также основных 54 показателей, характеризующих человеческое развитие.

В связи с вышеизложенным необходимо разработать статистические формы отчетности, позволяющие проследить динамику индикаторов устойчивого развития, проводить оценку достижений запланированных показателей и вводить определенные коррективы. Практическая польза от информации тесно связана с тем, позволяют ли сроки ее раскрытия заинтересованным сторонам эффективно интегрировать ее в свой процесс принятия решений. Своевременность выпуска относится как к регулярности отчетности, так и к периоду между выпуском отчета и реальными событиями, описанными в нем.

Единый подход в периодичности раскрытия информации и продолжительности периодов отчетности также необходим для того, чтобы обеспечить сопоставимость информации во времени, а также доступность отчета для заинтересованных сторон. Для заинтересованных сторон также будет полезно, если сроки публикации отчетности в области устойчивого развития и финансовой отчетности будут скоординированы.

Разработка рекомендаций по совершенствованию технологии учета, сбора статистической информации для мониторинга целевых показателей перехода к устойчивому развитию отдельных регионов и отраслей республики нацелена на создание единой интегрированной системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти, которая позволит оперативно получать объективные показатели статистики для их эффективного использования при принятии управленческих решений и прогнозировании развития страны.

Начиная с 2004 года, Агентство РК по статистике выпускает ежегодно статистический сборник, посвященный охране окружающей среды и устойчивому развитию, в 2003-2006 годах выпускался сборник, посвященный мониторингу бедности, в котором было описано 167 статистических показателей, 64 из которых были определены как целевые индикаторы, а 133 - как дополнительные. Из этого числа на первоначальном этапе по 134 показателям имелись данные на республиканском уровне и по 74 показателям - на областном. Учитывая потребность пользователей в данной публикации, содержащей динамические ряды данных по всем основным аспектам устойчивого развития, следует в дальнейшем возобновить ее выпуск.

Учитывая потребность в обеспечении мониторинга устойчивого развития, Агентству РК по статистике необходимо продолжить работу по внедрению в статистическую практику новых статистических показателей.

Результативность деятельности в области государственной статистики в немалой

степени определяется уровнем координированности действий государственных органов, располагающих значительным массивом собственной информации по различным аспектам устойчивого развития, включая информацию по экономическому, социальному, демографическому и экологическому развитию, получаемой на основании проводимых статистических наблюдений, контрольных замеров, лабораторного анализа, выполнения надзорных функций и других мероприятий.

Закон РК «О государственной статистике» позволяет Агентству РК по статистике обеспечивать координацию не только статистической деятельности других государственных органов, но и ведение ими административного учета, который является дополнительным источником для формирования статистической информации. Это существенно расширяет возможности для внедрения в статистическую практику новых статистических показателей без увеличения нагрузки на респондентов.

Для реализации потребностей государственных органов в части мониторинга устойчивого развития путем обеспечения их необходимой статистической информацией Министерству охраны окружающей среды совместно с Агентством РК по статистике и другими заинтересованными государственными органами следовало бы провести также следующую работу:

1. Определить систему индикаторов устойчивого развития с разбивкой на целевые и дополнительные индикаторы;
2. Распределить данную систему индикаторов по отдельным государственным органам соответственно их компетенции и включить их в стратегические планы данных министерств и ведомств с целью анализа их деятельности по отдельным направлениям, оценки и анализа конечных результатов по достижению целей устойчивого развития и принятия последующих решений;
3. Ежегодно проводить инвентаризацию и совершенствовать формы общегосударственных и ведомственных статистических наблюдений и их утверждение в Агентстве РК по статистике;
4. Совершенствовать статистическую методологию по показателям, включенным в систему индикаторов устойчивого развития, с учетом международных рекомендаций;
5. Организовать пересмотр первичного административного учета в государственных органах и их подведомственных организациях с целью использования административных данных для производства статистической информации.

Принципиально важным для совершенствования национальной статистики является прозрачность и доступность методологии вычисления статистических показателей, организация широкого доступа заинтересованных пользователей к официальным статистическим данным.

Выполнение рекомендаций может обеспечить:

- повышение качества официальной статистической информации путем интеграции имеющихся и новых статистических информационных региональных и отраслевых ресурсов в масштабах государства;
- использование международных статистических стандартов при формировании национальной системы статистических показателей и методов их определения;
- применение современных научно обоснованных международных показателей;
- доступность методологии формирования статистических показателей для всех заинтересованных пользователей;
- облегчение использования административных данных, представляющих собой документированную информацию, снижение нагрузки на респондентов из органов местного самоуправления и государственных организаций путем расширения перечня статистических данных;
- методологическое обоснование для расчета индикаторов устойчивого развития, характеризующих уровень достижения целей социально-экономического развития государства;
- совершенствование технологии сбора, учета статистической информации для установления целевых показателей перехода к устойчивому развитию для отраслей и отдельных предприятий республики, хранения и распространения статистических данных с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- обеспечение (при необходимости) конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от респондентов;
- создание и внедрение современной технологической системы документооборота.

Одним из важных моментов для достижения эффективных качественных перемен в национальной статистической системе является не только ее дальнейшая технологическая модернизация, но и внедрение новых методов планирования и управления, переподготовка кадрового состава, создание современной системы непрерывного профессионального

образования, основы для создания программно-технологического обеспечения новых внедряемых статистических показателей.

Литература

1. Руководство по организации статистической деятельности: третье издание: функционирование и организация статистического ведомства [Электронный ресурс], режим доступа: <http://mdgs.un.org>, свободный.
2. Руководство по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов. Методологические исследования (Серия F, № 91). – ООН.
3. Индикаторы устойчивого развития транзитных стран. – Алматы, 2003. – с. 9 – 18.
4. Индикаторы мониторинга бедности в Республике Казахстан: издано в рамках совместного проекта ПРООН и Агентства Республики Казахстан по статистике «Система мониторинга бедности». – Алматы, 2003. – 186 с.
5. Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана: статистический сборник; под реакцией К.Абдиева. – Алматы, 2004. – 104 с.
6. Топливо-энергетический баланс Республики Казахстан (2004-2008 гг.): статистический сборник; под ред. Ю.К.Шокаманова. – Астана, 2009. – 161 с.
7. World Commission on Environment and Development. Our Common Future. – Oxford: Oxford University Press, 1987. – p.43.
8. Кузнецов, О.Л., Большаков, Б.Е. Устойчивое развитие: научные основы проектирования в системе природа-общество-человек: учебное пособие. – СПб: Гуманистика, 2002.
9. Большаков, Б.Е., Кузнецов, О.Л. Устойчивое развитие: универсальный принцип синтеза естественных, технических и социальных знаний//Сборник трудов кафедры устойчивого инновационного развития Университета «Дубна» [Электронный ресурс], режим доступа: http://www.uni-dubna.ru/departments/sustainable_development/Portal/, свободный.
10. Большаков, Б.Е. Взаимодействие общества и окружающей среды в терминах физически измеряемых величин: теоретические и методологические основы. – М.: ВИНТИ, 1990.
11. Большаков, Б.Е., Полынцев, Д.А. Методология моделирования устойчивого развития// Наука и промышленность: вып. №9. – М.: Мобиле, 2005.