

УДК 332.14

ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНОВ РОССИИ

Винокуров Егор Алексеевич, магистр кафедры геоинформационных технологий Института системного анализа и управления государственного университета «Дубна»

Аннотация

Цель статьи заключается в рассмотрении социально – экономического развития регионов России. Акцентируется внимание на важности социально – экономического развития, приводятся рекомендации и примеры стратегий методов и технологий, применение которых демонстрирует высокий уровень социально-экономического развития.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: регион, социально-экономическое развитие, дисбалансы, региональная экономика, устойчивое развитие.

TOOLS FOR MANAGING INNOVATIVE ACTIVITIES AND SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIAN REGIONS

Vinokurov Egor Alekseevich, Master of the Department of Geoinformation Technologies, Institute of System Analysis and Management, State University "Dubna"

Abstract

The purpose of the article is to consider the socio-economic development of the regions of Russia. Attention is focused on the importance of socio-economic development, recommendations and examples of strategies, methods and technologies are given, the use of which demonstrates a high level of socio-economic development.

KEYWORDS: region, socio-economic development, imbalances, regional economy, sustainable development.

Введение и постановка задачи

Одной из базовых проблем развития Российской Федерации является межрегиональная дифференциация. Отсутствие действенного и эффективного методико-технологического инструментария приводит к невероятному масштабу пробелов в уровне социально-экономического развития территорий страны.

Разница в уровне социально-экономического развития регионов России показана в таблице, представленной ниже [14].

Таблица 1. Социально-экономическое развитие регионов РФ в 2021 году

2021							
Округ	ВРП на душу населения, руб (2019)	Индексы цен производителей на строительную продукцию %	Индекс цен производителей пром. товаров %	Индекс цен производителей с/х %	Среднемес. заработная плата, руб.	Оборот организаций по всем видам деятельности и %	Оборот оптовой торговли, трлн. рублей
РФ	646144,1	101,4	110,8	106,2	52143	-	-
ЦФО	835858,8	100,7	105,2	107,8	67477	117,7	20,4
ДФО	730107,7	101,5	103,5	103,7	60040	109,8	0,88

2021							
Округ	ВРП на душу населения, руб (2019)	Индексы цен производителей на строительную продукцию %	Индекс цен производителей пром. товаров %	Индекс цен производителей с/х %	Среднемес. заработная плата, руб.	Оборот организаций по всем видам деятельности и %	Оборот оптовой торговли, трлн. рублей
ПФО	480457,9	101,9	110,1	105,8	37141	102,6	1,8
СФО	535321	102,8	112,1	103,2	44117	109,2	1,3
СКФО	232012,9	101,3	107,8	104,3	30901	122,7	0,2
УФО	1070596,6	100,7	120,9	105,5	54601	114,5	0,9
СЗФО	752847,2	101,5	109	103,2	58493	116,4	2,3
ЮФО	400883,7	100,9	120,9	105,5	54601	114,5	4,1

На протяжении долгого периода времени лидерство продолжают удерживать Уральский ФО и Центральный ФО. Самым «бедным» регионом РФ является Северо – Кавказский ФО. Второе место по «бедности» занимает Южный ФО.

Стоит отметить, что большинство регионов РФ относится к плотной средней группе, которая является довольно устойчивой.

Такую большую разницу в развитии регионов можно уменьшить благодаря государственной поддержке «бедных» регионов страны. Уменьшение неравномерности социально – экономического развития российских регионов, переход проблемных регионов на путь долговременного развития являются основными задачами государственного управления. Глубина и причины проблемной ситуации лежат в основе определения путей вывода проблемных регионов из кризиса, разработок административных мер и экономических рычагов регионального управления [4].

Существует несколько мер для снижения социально-экономической дифференциации [4]:

1. Создание и принятие долгосрочных программ стабильного социально-экономического развития регионов, прежде всего отсталых;
2. Эффективное использование собственного ресурсного потенциала отсталых регионов;
3. Использование формата особого режима хозяйствования для ускоренного социально-экономического развития проблемных регионов.

Стратегии развития регионов

Проблема стратегического планирования регионального развития РФ за последнее время приобрела особую актуальность [1, 3].

Стратегическое планирование региона – это процесс разработки стратегического плана путем формулирования целей и критериев управления, анализа проблем и среды, определения

стратегических идей и конкурентных преимуществ, выбора сценариев и базовых стратегий развития, прогнозирования социально-экономического развития [2].

Основным документом, определяющим подход исполнительной власти в лице Минрегиона России к стратегическому планированию регионального развития, является упомянутая выше «Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации». Второй документ — проект «Требований (технический стандарт) к стратегии социально-экономического развития субъекта РФ» — предлагает регионам некоторый унифицированный методического характера взгляд федерального центра на формат и содержание региональных стратегий как документов, представляемых для согласования в МВК при Минрегионе России. стратегий как документов, представляемых для согласования в МВК при Минрегионе России.

Концепция является теоретическим документом, представляющим достаточно подробную и обстоятельную модель регионального развития в видении центра (профильного министерства) с позиции управления региональным развитием. **[Ошибка! Источник ссылки не найден.]**

Ниже представлен рисунок (см. рис. 1) на котором отображены основные этапы стратегического планирования развития региона РФ.

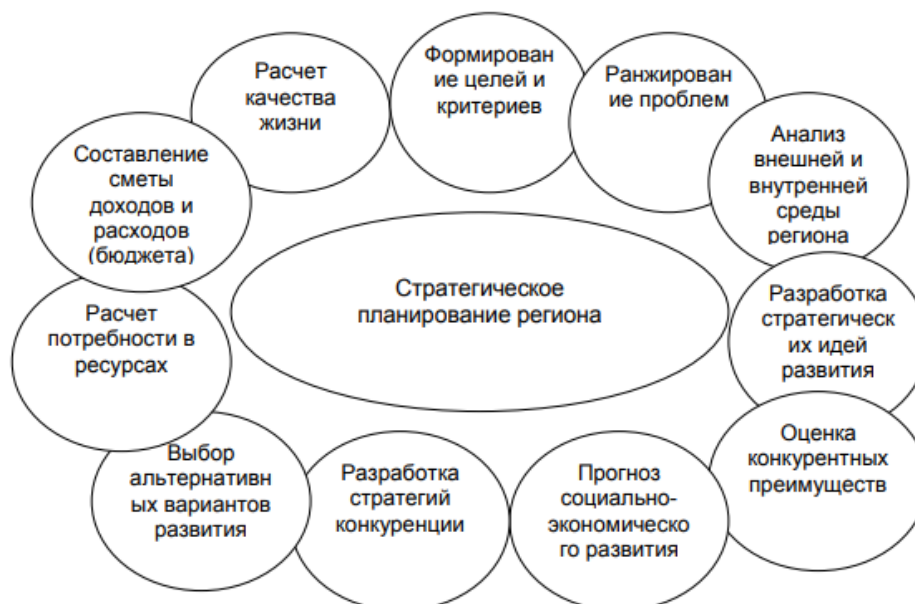


Рис. 1. Стратегическое планирование развития региона РФ [5]

Далее хотелось бы затронуть тему основ разработки документов государственного стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации [ФЗ, 2014. Ст.32]:

1. *Стратегия* социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенной концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период, иных документов федерального уровня, отражающих государственную политику в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Период, на который разрабатывается стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу, определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Корректировка стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу производится по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. *Целевые программы*, реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенной стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу. Сроки реализации целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.
3. На основе стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу и целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, разрабатывается *схема территориального планирования (стратегия пространственного развития)* субъекта Российской Федерации (см. рис. 2).
4. *Прогноз* социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации. Прогноз социально-экономического развития

субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на 3 года.

5. *Программа* социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатываются на основе стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу, прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период. Программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатываются раз в 3 года на 6 лет. Корректировка программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период производится по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

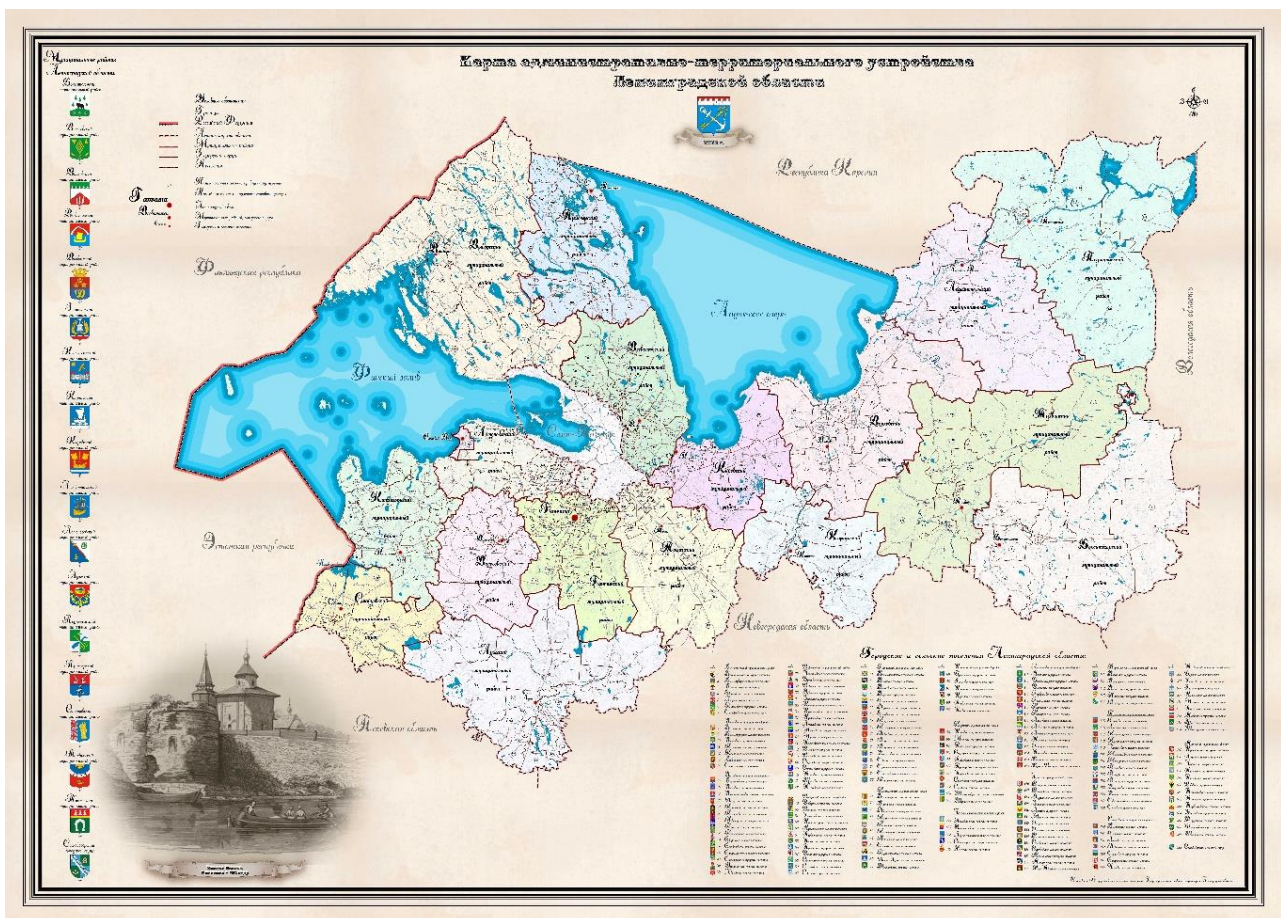


Рис. 2. Схема территориального планирования Ленинградской области

Анализ развития общих показателей в регионах

После ознакомления с множеством различных стратегий развития регионов РФ были сделаны выводы о следующих сходствах и различиях.

Общие характеристики:

- Во многих стратегических документах четко сформулирована цель развития [6]
- В большинстве регионов РФ достаточно полно представлены целевые индикаторы социально-экономического развития [Там же]

Специфические характеристики (особенности):

- В ряде стратегических документов стратегическая цель выделена формально, либо не выделена вообще. Так, например, у Пермского края основной целью является «обеспечение комплексного и сбалансированного развития края», в Республике Калмыкия – «повышение благосостояния и уровня жизни населения», а в стратегии развития Мурманской области «обеспечение качества жизни населения региона».
- Во многих стратегических документах закрепляется система показателей для анализа реализации стратегии, однако никак не фиксируется.
- В некоторых стратегических документах не были обнаружены механизмы реализации стратегии (Пензенская, Амурская область)

Как итог обобщение содержания стратегических документов в целом позволяет получить общее представление о стратегиях развития регионов РФ согласно принятого 172–ФЗ, однако качественного сравнения стратегий между собой провести невозможно.

Инновации

Одну из ключевых ролей в создании стратегий развития территорий играют инструменты управления инновационной деятельностью [1, 2, 3]. Одним из множества примеров таких инструментов является инновационный научно-технологический центр (ИНТЦ).

Инновационный научно-технологический центр - совокупность организаций, основной целью которых является осуществление научно-технологической деятельности, а также иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, совместно действующих на определенной территории, где создана высокотехнологичная, эстетически привлекательная инфраструктура равно удобная для резидентов и гостей. [7] Базовым документом, регулирующим создание ИНТЦ в России, является Федеральный Закон

№ 216 от 29.07.2017 «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные цели ИНТЦ:

- Реализация приоритетов научно-технологического развития РФ;
- Коммерциализация исследований и разработок;
- Повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок;
- Особое внимание к вопросам образования на всех этапах и областях деятельности.

Основные направления ИНТЦ:

- Искусственный интеллект и информационные технологии;
- Генетика и науки о жизни;
- Когнитивные исследования в области образования.

На текущий момент времени в России существует несколько популярных ИНТЦ таких как например ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы», «Долина Менделеева» «Сириус» и другие. Данные ИНТЦ активно занимаются созданием новых высокотехнологичных проектов и продвижением России в научно-технологической сфере.

Также в скором времени ожидается увидеть масштабный ИНТЦ «Ноосфера» в Алтайском крае. Предполагается, что центр будет заниматься научно-технологической деятельностью по нескольким направлениям. В их числе регенеративная экономика, оздоровительные технологии и решения для долголетия, био- и агротехнологии, информационно-коммуникационные и гуманитарные технологии. [11]

Ещё не стоит забывать о немаловажной роли, оказываемой научно – организационными центрами (НОЦ).

Научно-образовательный центр мирового уровня (НОЦ) – поддерживаемое субъектом Российской Федерации объединение без образования юридического лица федеральных государственных образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций с организациями, действующими в реальном секторе экономики, и осуществляющий деятельность в соответствии с программой деятельности центра. [9]

На текущий момент времени в России существует множество НОЦ, активно продвигающих Россию в различных областях. Так, например, Пермский НОЦ занимается технологией разработки твердых полезных ископаемых, а Уральский – перспективной разработкой технологий для атомной промышленности.

Наибольший вклад в развитие Российской Федерации среди НОЦ вносят такие центры как, например, НОЦ АПК Белгород, НОЦ «Кузбасс», НОЦ «Техноплатформа 2035» и многие другие.

Белгородский государственный национальный исследовательский университет - интегратор сетевого взаимодействия участников научно-образовательного центра мирового уровня «**Инновационные решения в АПК**».

Миссия данного центра заключается в активном участии в обеспечении конкурентоспособности Российской Федерации как мировой научной державы и лидера в сфере аграрной науки, укреплении продовольственной безопасности и независимости страны, расширении её присутствия на мировых рынках продовольствия, повышении уровня благосостояния и улучшении качества жизни граждан России и Белгородской области.

Основные задачи:

- повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного производства России и Белгородской области, в первую очередь за счёт реализации проектов по импортозамещению, обеспечению научно-технической, технологической, селекционной и генетической независимости, наращиванию объёмов и ассортимента экспорта продукции АПК России;
- обеспечение лидерства Белгородской области в развитии отечественной генетики, селекции и промышленной микробиологии, повышении доли России в мировом объёме генетических технологий в целях снижения зависимости сельхозпроизводителей страны и региона от иностранных баз генетических и биологических данных;
- содействие ускоренной цифровой трансформации АПК Белгородской области для кардинального изменения его облика и кратного повышения производительности агропромышленных холдингов и сельскохозяйственных предприятий региона для последующего масштабирования накопленного в Белгородской области опыта в других субъектах Российской Федерации;

и другие задачи [11].

Научно-образовательный центр мирового уровня «Кузбасс» – это совместная программа действий всего региона по повышению конкурентоспособности российских товаров и услуг на мировых рынках. Для обеспечения реализации мероприятий программы научно-образовательного центра мирового уровня «Кузбасс» создана **автономная**

некоммерческая организация «Научно-образовательный центр «Кузбасс», предметом деятельности которой, в частности, является:

- разработка проектов и программ опережающего развития и перехода экономики Кемеровской области - Кузбасса к новому технологическому укладу;
- содействие органам государственной власти Кемеровской области - Кузбасса в формировании эффективной системы управления по синхронизации процессов исследований, инноваций, производства и вывода на рынок, обеспечению трансфера прав и объектов интеллектуальной собственности научно-образовательных организаций Кемеровской области – Кузбасса [10].

Основные задачи НОЦ «Кузбасс»:

- Разработка стратегии опережающего развития и перехода экономики Кузбасса к новому технологическому укладу, определение мировой повестки исследований и разработок по приоритетам деятельности центра с учетом глобальных вызовов и развитие сетевых форм организации научной, научно-технической, инновационной деятельности [Там же];
- Реализация комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла, создание технологических «стартап-компаний» [Там же];
- Опережающая подготовка, профессиональный рост и привлечение российских и зарубежных молодых исследователей, разработчиков, технологических предпринимателей, руководителей научно-технических проектов для создания конкурентоспособных команд в интересах реализации прорывных инноваций по приоритетным направлениям центра [Там же];

и другие.

На текущий момент времени в России существует множество НОЦ, активно продвигающих Россию в различных областях. Так, например, Пермский НОЦ занимается технологией разработки твердых полезных ископаемых, а Уральский – перспективной разработкой технологий для атомной промышленности.

Также большую роль в развитии регионов играют специальные инвестиционные контракты (СПИК).

(СПИК) - это инструмент промышленной политики, направленный на стимулирование инвестиций в промышленное производство в России.

Инвестор заключает соглашение с государством, в котором фиксируются обязательства инвестора реализовать инвестиционный проект, а также обязательства государства обеспечить стабильность условий ведения бизнеса и предоставить меры господдержки. [8]

Недавно правительство расширило перечень современных технологий, при разработке или внедрении которых компании могут заключать с государством специальные инвестиционные контракты (СПИК 2.0).

В обновленный перечень вошли 26 новых позиций, в их числе производство следующих промышленных продуктов:

- анодные и катодные материалы литий ионных аккумуляторов,
- катализаторы гидроочистки,
- медицинские изделия из нитрильного хлоропренового и натурального латекса,
- листовые стекла толщиной от 1,6 мм с повышенной светопропускаемостью.

СПИК 2.0 позволяет вовлекать частный капитал в разработку инновационных решений и создание высокотехнологичных производств для выпуска конкурентоспособной продукции. Государство со своей стороны гарантирует инвестору выгодные условия для вложений и ряд льгот [7].

Заключение

В заключение хотелось бы отметить высокую эффективность всех перечисленных методов и средств в сфере социально – экономического развития регионов, однако стоит учесть, что высокая эффективность достигается только путём комплексного применения предложенных рекомендаций. В противном случае вероятность достигнуть желаемого результата крайне мала. Социально – экономическое развитие регионов сильно зависит не только от хорошо продуманных стратегий и экономических возможностей, но и от того, как образом эти стратегии и возможности будут применены.

Литература

1. Головин А.А., Шамаева Е.Ф. Электронный курс «Управление устойчивым развитием социально-экономических систем на основе критериев социального времени». Свидетельство о регистрации базы данных 2021620586, 26.03.2021. Заявка № 2021620440 от 19.03.2021.

2. Шамаева Е.Ф., Сурскова Е.С. Экономико-статистическое сравнение экономического положения субъектов и социально-экономической дифференциации населения России: методы измерения. Вестник РАЕН. 2021. Т. 21. № 3. С. 141-151.
3. Шамаева Е.Ф. Концептуальное проектирование ноосферного устойчивого развития на глобальном, региональном и локальном уровнях. Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. 2013. Т. 9. № 1 (18). С. 100-115.
4. Объективная необходимость выравнивания уровня социально – экономического развития регионов РФ URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obektivnaya-neobhodimost-vyравnivaniya-urovnya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regionov-rf/viewer> Дата обращения: 05.06.2022
5. Будущее регионов России https://irsup.hse.ru/data/2017/03/17/1169958730/Russian_Regions_Future_P4.pdf Дата обращения: 06.06.2022
6. Расширен перечень современных технологий для заключения специальных инвестиционных контрактов <https://moskva.news/rasshiren-perechen-sovremennyh-tehnologij-dlja-zakljuchenija-specialnyh-investicionnyh-kontraktov/> Дата обращения: 06.06.2022
7. Инновационные научно-технологические центры <http://xn----8sbabrdnh0cd9agbof.xn--plai/info/articles/kosmoseleniya-cosmos/> Дата обращения: 08.06.2022
8. СПИК https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/spik_main/ Дата обращения: 08.06.2022
9. Научно – образовательные центры мирового уровня <https://www.miiiris.ru/ncmu/about/type/1> Дата обращения: 10.06.2022
10. НОЦ «Кузбасс» <https://ноц42.рф/> Дата обращения: 11.06.2022
11. НОЦ «Инновационные решения» <https://bsuedu.ru/bsu/science/нос-арк/> Дата обращения: 12.06.2022
12. Федеральная служба государственной статистики URL: <https://rosstat.gov.ru/> Дата обращения: 13.06.2022