

УДК 304.2

ОПЫТ АНТИАЛКОГОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ТРЕЗВЫХ СЕЛ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ): УЛУЧШЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Колесникова Елена Карловна, юрист, психолог, член Общественной палаты РС (Я), руководитель Ресурсного методического центра «Территория трезвости»

Жегусов Юрий Иннокентьевич, кандидат социологических наук, старший научный сотрудник Института биологических проблем криолитозоны СО РАН

Аннотация

В статье рассматриваются результаты реализации антиалкогольной политики и инициативы трезвых сёл в Республике Саха (Якутия), направленных на улучшение социально-демографической ситуации. За прошедшее десятилетие комплексные меры — включая введение местного запрета на продажу алкоголя более чем в 200 населённых пунктах — привели к значительному снижению уровня преступности, связанной с употреблением алкоголя и смертности населения. Официальная статистика свидетельствует, что число преступлений, совершённых в состоянии опьянения, снизилось на 48%, а смертность мужчин трудоспособного возраста уменьшилась на 32%. В работе подчёркивается, как эти меры положительно влияют на здоровье и безопасность населения, способствуя демографической стабилизации, снижению уровня насилия и общему социальному благополучию в регионе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: антиалкогольная политика, трезвые сёла, Республика Саха (Якутия), социально-демографическая ситуация, алкогольная преступность, алкоголизм, смертность.

THE EXPERIENCE OF IMPLEMENTING ANTI-ALCOHOL POLICY AND ESTABLISHING “SOBER VILLAGES” IN THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA): IMPROVING THE SOCIO-DEMOGRAPHIC SITUATION

Kolesnikova Elena Karlovna, Lawyer, Psychologist, Member of the Public Chamber of the Republic of Sakha (Yakutia), Head of the Resource and Methodological Center "Territory of Sobriety"

Zhegusov Yury Innokentyevich, Candidate of Sociological Sciences, Senior Researcher of the Institute for Biological Problems of the Cryolithozone, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences

Abstract

The article examines the outcomes of the anti-alcohol policy and the “sober villages” initiative in the Republic of Sakha (Yakutia) as a means to improve the socio-demographic situation. During the past decade, comprehensive measures — including bans on alcohol sales in more than 200 villages — have yielded significant reductions in alcohol-related crime, and mortality. Official statistics indicate that the alcohol-related crime has dropped by 48%, and alcohol-attributable mortality among the working-age men has decreased by 32%. The study highlights how these measures positively affect public health and safety, contributing to demographic stability, reduced violence and crime, and overall social well-being in the region.

KEYWORDS: anti-alcohol policy, sober villages, Republic of Sakha (Yakutia), socio-demographic situation, alcohol-related crime, mortality.

В 2013 г. был принят закон Республики Саха (Якутия) от 1248-3 N 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» (далее по тексту Закон № 51) благодаря

чему была существенно ограничена доступность алкоголя. В отличие от большинства регионов России, указанный закон устанавливал сокращённый временной интервал продажи алкоголя — с 14:00 до 20:00. В 2015 г. в Закон №51 были внесены существенные изменения, предусматривающие возможность продажи алкогольной продукции **исключительно в специализированных торговых объектах, а также наделяющие представительные органы местного самоуправления правом законодательной инициативы по установлению полного запрета на розничную продажу алкоголя на территории отдельных населённых пунктов.** Закон также запрещает продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, и устанавливает минимальную площадь зала обслуживания в объектах общественного питания, реализующих алкоголь, в размере не менее 75 м². Минимальный размер уставного капитала организаций, осуществляющих розничную продажу алкоголя, составляет 1 млн рублей.

Законодательный алгоритм принятия Закона Республики Саха (Якутия) «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования Республики Саха (Якутия)» выглядит таким образом:



Рис. 1. Алгоритм принятия законопроекта

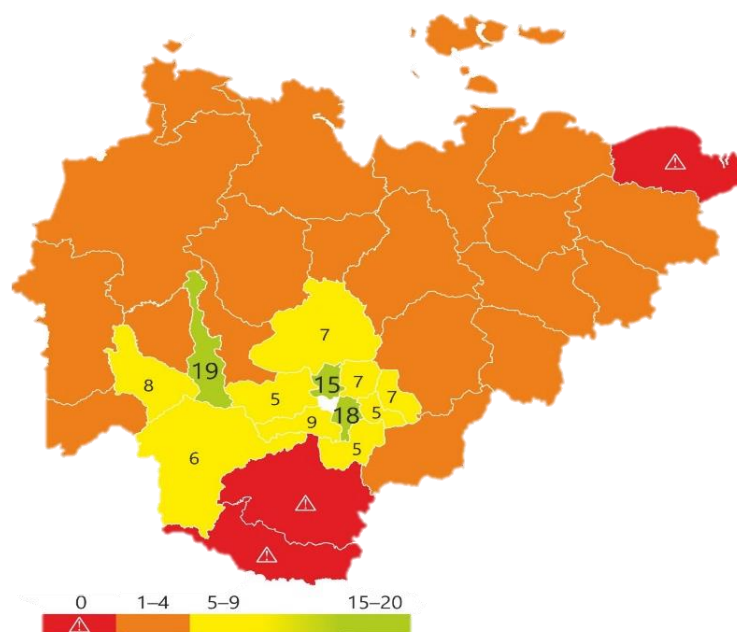


Рис. 2. Употребление алкоголя на территории Якутии

- Законодательный запрет на розничную продажу алкоголя действует в **204 селах в 31 муниципальном районе** Республики Саха (Якутия) – это 35% от всех сельских поселений (всего в республике 582 села (сельских населённых пункта);
- В «трезвых селах» проживают **124 102 человек**:
- **34,4%** сельского населения;
- **12,3%** населения республики;
- * **При этом** законы о запрете продажи алкоголя принимаются на основе голосования жителей поселения (70...95% всех жителей).

Принятие законодательных ограничений оказало существенное влияние на демографические показатели. К 2018 г., когда был достигнут пик принятия местных законов о запрете продажи алкоголя, ожидаемая продолжительность жизни мужчин в сельской местности увеличилась на два года. С 2011 г. прослеживается устойчивая положительная динамика продолжительности жизни мужчин, совпадающая с периодом активного внедрения ограничительных мер.

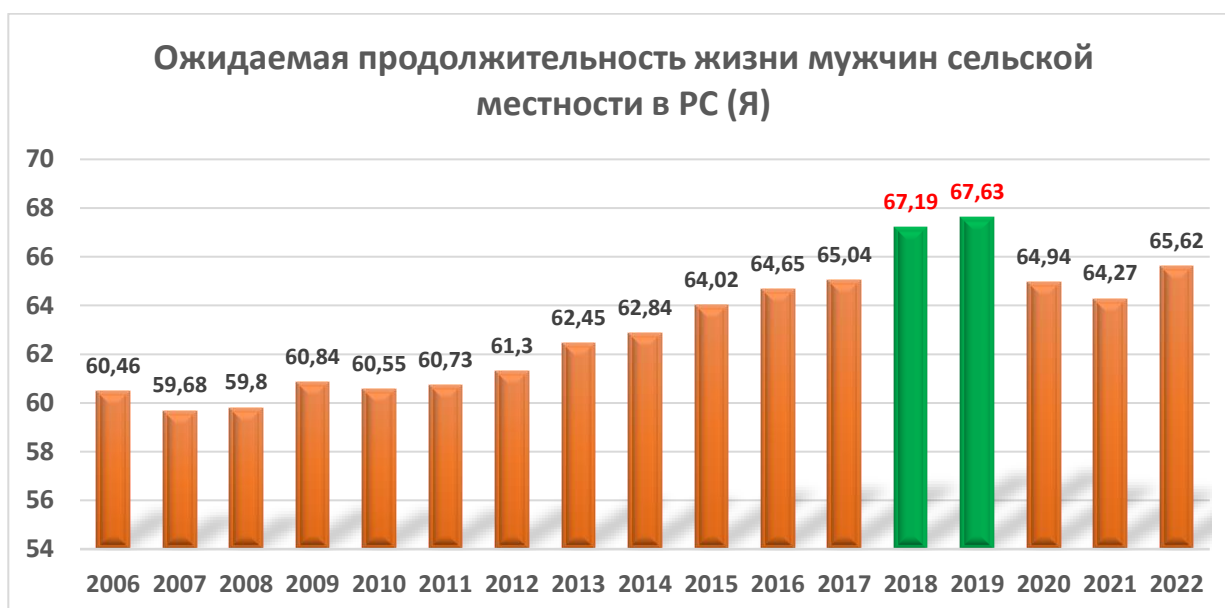


Рис. 3. Ожидаемая продолжительность жизни мужчин в сельской местности Якутии
Источник: Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) <https://14.rosstat.gov.ru>

Сравнение с сопоставимыми регионами, в частности с Чукотским автономным округом, где аналогичных мер не принималось, подтверждает эффективность политики. Так, в 2018 г. ожидаемая продолжительность жизни мужчин в сельской местности Якутии составила 67 лет, тогда как в Чукотском АО — 47 лет. Разница в 20 лет указывает на значительное влияние антиалкогольных мер на демографическую ситуацию.

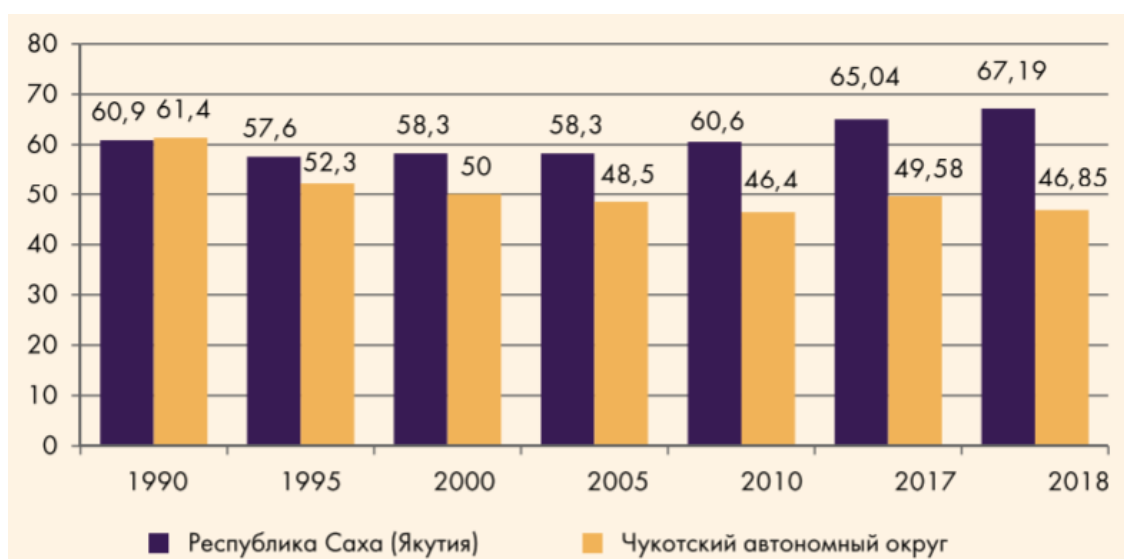


Рис. 4. Ожидаемая продолжительность жизни мужчин в сельской местности Якутии и Чукотского АО при рождении

Источник: Ожидаемая продолжительность жизни при рождении//Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). <https://fedstat.ru/indicator/31293>

Показатели смертности мужчин трудоспособного возраста в Республике Саха (Якутия) также значительно ниже по сравнению с другими регионами Дальневосточного федерального округа. Смертность ниже почти в два раза по сравнению с Чукоткой и на 27 % ниже, чем в регионе с наилучшими показателями (Хабаровский край).



Рис. 5. Смертность мужчин в возрасте 16...59 лет в регионах ДФО в 2022 г.

Источник: Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) <https://14.rosstat.gov.ru>

За время действия антиалкогольной политики число умерших мужчин трудоспособного возраста снизилось на 32%. Первые ограничительные меры были введены в 2010 г., а с 2015 г. началось поэтапное введение полного запрета в ряде поселений.

Смертность мужчин в трудоспособном возрасте снизилась на **32 %**

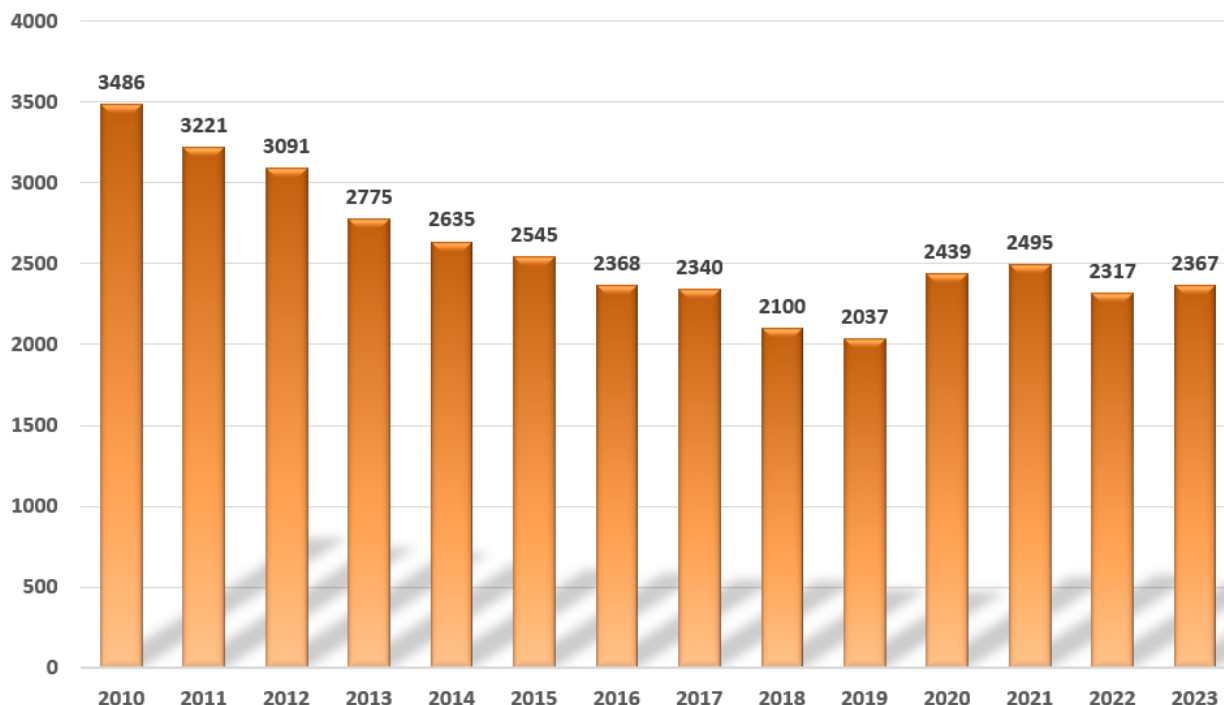


Рис. 6. Смертность мужчин трудоспособного возраста в Якутии с 2010 по 2023 гг.

Источник: Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) <https://14.rosstat.gov.ru>

Уровень преступности в «трезвых селах» также существенно ниже по сравнению со среднереспубликанскими показателями. За шесть лет реализации политики уровень преступности, совершённой в состоянии алкогольного опьянения, снизился на 48 %. Причём основную долю таких преступлений составляют преступления против жизни и здоровья: убийства (в 83 % случаев совершаются в состоянии опьянения), причинение тяжкого вреда здоровью (в 86 % случаев — также в состоянии алкогольного опьянения).



Рис. 7. Уровень совершения преступления в состоянии алкогольного опьянения в Якутии с 2016 по 2024 гг.
Источник: Отчеты о деятельности органов внутренних дел по Республике Саха (Якутия) 2016-2024 гг.
<https://14.мвд.рф>



Рис. 8. Метод влияния на алкоголизацию населения

Необходимо отметить, что вся работа по отрезвлению населения республики проводилась в формате, так называемого метода пресса, когда на проблему оказывается двухстороннее воздействие, с одной стороны это просветительская работа среди населения, с другой стороны введение ограничительных мер в отношении продажи алкоголя. При одновременной реализации этих двух подходов возможны высокие положительные результаты.

По результатам наблюдений сделана классификация трезвых сел:

«Успешные» (~10%) — села, где было достигнуты заметные успехи в улучшении качества жизни людей.

«Борющиеся» (~20%) — села, перенимающие опыт «успешных» сел и достигшие первых положительных результатов.

«Новички» (~70%) — села, которые установили законодательный запрет, но пока заметных результатов не добились.



Рис. 9. Преимущества «трезвых сел»

Положительные результаты в повседневной жизни, достигнутые в «трезвых селах»:

- **Локализация потребления алкоголя**, регулярное потребление спиртного сохраняется только среди лиц, зависимых от алкоголя
- **Десакрализация алкоголя**, потребления алкоголя выводится за пределы социальной нормы, появление в нетрезвом виде становится постыдным явлением, заслуживающего общественного порицания;
- **Повышение уровня чувства безопасности** у населения за счет исчезновения или уменьшения с улиц лиц, находящихся в состоянии опьянения;
- **Переориентация потребительского поведения** с покупки алкоголя в пользу приобретения продуктов питания и промышленных товаров;
- **Повышение социальной активности граждан**, активизация деятельности общественных организаций и объединений, участие жителей в мероприятиях

- **Массовизация занятий физкультурой и спортом**, рост результативности в спортивных состязаниях;
- **Внедрение новых традиций** проведения безалкогольных свадеб, юбилеев и других торжеств и праздников;
- **Улучшение социально-психологической атмосферы** семьях и в селе в целом, рост «индекса счастья» жителей села
- **Вовлечение** большего количества жителей в занятие спортом и физкультурой,
- **Активация предпринимательской деятельности**, увеличение самозанятых людей, рост доходов

Таким образом, опыт Республики Саха (Якутия) демонстрирует высокую эффективность комплексной антиалкогольной политики при условии сочетания законодательных и просветительских мер, направленных на повышение социальной устойчивости и улучшение качества жизни сельского населения.

Литература

1. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22.11.1995 N 171-ФЗ (в редакции от 21.04.2025 г.) // СПС Консультант плюс.
2. Закон Республики Саха (Якутия) от 5 декабря 2013 года 1248-З N 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» (с изменениями от 27.11.2024 г.) // СПС Консультант плюс.
3. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении//Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). <https://fedstat.ru/indicator/31293>.
4. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) <https://14.rosstat.gov.ru>.
5. Официальный сайт МВД РФ по РС (Я) <https://14.мвд.рф>.
6. Головин А.А. Основные факторы наркотизации молодёжи // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. – 2013. – № 30. – С. 311-316.
7. Шамаева Е.Ф. Методика оценки демографических факторов качества жизни населения регионов России на основе индекса жизнеспособности общества // Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. – 2024. – Т. 20, № 3(64). – С. 25-31.